

**«Утверждаю»**  
**глава администрации**  
**муниципального образования**  
**«Озёрский городской округ»**

---

**С. К. Кузнецов**

---

**проект**

***Стратегии***

**социально-экономического развития**  
**муниципального образования**  
**«Озёрский городской округ»**  
**на период до 2016 года**

**г. Озёрск-2006**

## **Аннотация**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» на период до 2016 года разработана на основе стратегического плана развития муниципалитета до 2010 года с внесением корректировок в соответствии с программой финансового оздоровления муниципального образования «Озёрский городской округ», а также долгосрочных областных и муниципальных программ развития.

Разработчиком стратегии является администрация муниципального образования «Озёрский городской округ» в тесном взаимодействии с местным комитетом развития (МКР), состоящим из представителей власти, бизнеса, сельхозпроизводителей и лидеров общественных организаций.

Лицо, ответственное за разработку стратегии – директор «Информационно-консультационного центра» муниципального образования «Озёрский городской округ» Елизаров П.В.

Исполнителями стратегии являются: администрация муниципального образования «Озёрский городской округ», окружной Совет депутатов, НП «Центр поддержки малого предпринимательства Озёрского района», муниципальные предприятия и учреждения.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» на период до 2016 года определяет главные ориентиры развития Озёрского округа, исходя из оценки ситуации, сложившейся как внутри муниципального образования, так и во внешней среде.

В связи с возможными изменениями как внутренней, так и внешней среды стратегия может претерпевать изменения. Наиболее мобильной составляющей стратегии развития является блок «Проекты» (см. Приложение).

Уже на этапе разработки стратегии были достигнуты положительные результаты: активизация и сплочение различных слоёв населения округа.

Стратегия должна стать инструментом для продвижения муниципального образования «Озёрский городской округ» как на областном, так и на международном уровне.

# Содержание

<b>Введение</b> .....	4
<b>1. Анализ социально-экономического положения</b>	
<b>МО «Озёрский городской округ»</b> .....	5
1.1. Общая характеристика положения района.....	5
1.2. Характеристика экономики округа.....	6
1.3. Сельское хозяйство.....	7
1.4. Капитальное строительство.....	8
1.5. Транспорт.....	8
1.6. Малое предпринимательство.....	9
1.7. Здравоохранение.....	10
1.8. Культура и Спорт.....	10
1.9. Образование.....	12
1.10. Труд и занятость населения.....	13
1.11. Потребительский рынок.....	14
1.12. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	14
1.13. Инвестиционные программы.....	15
1.14. Внешние связи.....	16
1.15. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития МО «Озёрский городской округ».....	17
<b>2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ»</b> ..	19
2.1. SWOT – анализ МО «Озёрский городской округ», как основа стратегического проектирования.....	19
2.2. Миссия МО «Озёрский городской округ», основанная на пяти стратегических направлениях развития.....	26
2.3. Пять стратегических направлений развития и задачи по их реализации.....	28
2.4. Возможности развития муниципального образования «Озёрский городской округ» путём участия в федеральных и региональных программах.....	31
<b>3. Видение картины будущего муниципального образования «Озёрский городской округ»</b> .....	32
<b>Заключение</b> .....	35
<b>Приложения</b> .....	36

## Введение

*Стратегический план – не роскошь,  
а необходимый инструмент развития*

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» – это документально представленное выражение о желаемом будущем состоянии муниципального образования, а так же система мер и ресурсов, используемых для приближения этого будущего. Данный документ нацелен на использование конкурентных преимуществ в интересах жителей Озёрского района.

Определяющими документами при разработке Стратегии стали среднесрочные планы и программы социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» и Стратегия социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества.

Представленный стратегический план является **основой для включения** муниципального образования «Озёрский городской округ» в областные, федеральные и международные программы.

Свой **вклад** в разработку Стратегии внесли:

- ✓ участники местного комитета развития;
- ✓ руководитель фонда «АТУТ» (г.Оструда, Польша);
- ✓ представители общественных организаций, деловых кругов;
- ✓ школьники и студенты Озёрского района;
- ✓ члены секции международных служб АМОКО;
- ✓ специалисты КГУ ( РГУ им. Канта );
- ✓ европейские эксперты в области стратегического планирования.

Основными **элементами** Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» являются миссия, стратегические направления развития и видение картины будущего.

**Открытость, взаимодействие и эффективность** – это три ключевых элемента, на которых базируется разработка данной Стратегии. Они позволяют следовать Миссии при воплощении Стратегии в жизнь.

# **1. Анализ социально-экономического положения муниципального образования «Озёрский городской округ»**

## **1.1. Общая характеристика положения района**

Озерск (Даркемен), впервые упоминается в 1539 году. Этот год и является точкой отсчёта истории города. Город Даркемен/Ангерапп переименован в Озерск 7 сентября 1946 года. Свое название он получил исходя из природных особенностей. Озёрский район находится на юго-востоке Калининградской области.

На топонимике района отразилось как его географическое положение - Холмы, Чистополье, Заозерное, Прудное, Набережное, Ручейки -, так и память переселенцев о местах, откуда они прибыли и где родились: Львовское, Псковское, Рязанское, Орловское, Ульяновское, Минское.

На данный момент общая площадь Озёрского района составляет 88108 га, из них: земли сельхозназначения – 67846 га, земли государственного лесного фонда - 10,7 га, общая площадь водоемов - 3,7 га. Местность отличается красивым природным ландшафтом, изобилием озер и прудов. Имеются природные ресурсы: каменная соль, песчано-гравийная смесь, торф, сапропель. Ведутся поисковые разработки залежей нефти.

В районе проживают 16800 человек, в том числе в городе Озёрске - 5600 человек. При этом численность официально зарегистрированных безработных на 01.04.2006 года составляет 911 человек (Калининград – 886 чел.).

Озёрский городской округ административно делится на три территориальных отдела, в состав которых входит 101 населенный пункт.

Расстояние до областного центра составляет 120 км. Железнодорожного сообщения Озёрский район не имеет. Протяженность автомобильных дорог с асфальтовым покрытием 267 км., из них приоритетными направлениями являются трасса Озерск - Черняховск и три автотрассы, соединяющие Озёрск с тремя соседними городами: Гусев, Правдинск, Нестеров. С юга район граничит с Польской республикой, сообщение с которой осуществляется по трассе Озёрск-Голдап.

В центре города расположен архитектурный комплекс воинского гарнизона, который на данный момент перестает нести своё первоначальное предназначение.

Средства массовой информации в районе представлены еженедельной газетой «Знамя труда».

С 2004 года в районе действует цифровая телефонная станция, которая позволила жителям района иметь телефонную связь высокого качества и осуществлять выход в Internet по системе ADSL.

Район считается сельскохозяйственным и имеет единственный данного профиля в области аграрный техникум. Но на настоящий момент ситуация обстоит не лучшим образом. Идёт ежегодное сокращение поголовья скота в животноводстве. Сельское хозяйство остаётся низко рентабельным, что

заставляет укреплять иные сферы и отрасли для развития Озёрского района и наполнения доходной части бюджета.

## 1.2. Характеристика экономики округа

Одной из составляющих экономического потенциала округа является наличие торгового предприятия РАЙПО с цехами по производству хлебобулочных, кондитерских и колбасных изделий, крупного предприятия «Райавтодор», близость российско-польского погранперехода.

Частое изменение видов коммерческой деятельности не позволяет успешно развиваться промышленному предприятию ООО «Бриск». Наибольших успехов в сельском хозяйстве добились руководители ЗАО «им.Суворова», СХПК «Озёрское», фермерских хозяйств «Виктория», «Краус», «Отт».

На 1 января 2006 года в районе зарегистрировано 308 организаций и частных предпринимателей, в том числе 53 организации муниципальной формы собственности, что составляет 17% от общего количества. На территории района зарегистрировано 7 иностранных и 5 смешанных (с иностранным участием) организаций.

Объём оборота розничной торговли ежегодно увеличивается и за 1-ое полугодие 2006 года составил 287,9 млн.рублей, что составляет 112,3% к аналогичному показателю прошлого года. Показатель по обрабатывающему производству терпит незначительные колебания и за первые 6 месяцев 2006 года равен 6,7 млн.рублей. Общий объём производства на территории округа хлеба и хлебобулочных изделий остаётся неизменным – 643 тонны, что является лучшим показателем на душу населения в области.

Финансовые показатели деятельности крупных и средних предприятий таковы: в первом полугодии только 5 из 8 организаций по результатам деятельности получили прибыль в общем размере 2,3 млн.рублей. Номинальная среднемесячная заработная плата на одного работника составила 5270 рублей (май 2006), что уже менее чем в два раза ниже среднеобластной (10132 руб.).

По сравнению с 2005 годом снизилось число работающих на крупных и средних предприятиях на 12%. За 2005 год число работающих в сельском и лесном хозяйстве снизилось с 528 человек, до 347. За прошедший год незначительно увеличился состав сотрудников сферы образования (+ 33 сотрудника). Средняя заработная плата возросла по сравнению с 1-ым полугодием 2005 года на 37%.

Имеются препятствия для развития молочного производства. Озёрский пункт приёмки молока (ОАО «Молоко») полностью как промышленное предприятие утратило свои функции, и занимается только заготовкой молока для перерабатывающего предприятия города Калининграда.

Отрицательным моментом развития предприятий округа является неизменность ассортимента выпускаемой продукции. На территории района не формируются новые производства, хотя к этому есть предпосылки. Необходимо отметить, что активность в вопросах сотрудничества с целью создания совместных производственных предприятий проявляют бизнесмены

Польши. Одним из немаловажных фактором для размещения производств на территории района является дешёвая рабочая сила.

Основным препятствием на пути развития промышленного производства в Озёрском районе является отсутствие железнодорожных путей и удалённость от федеральной автотрассы (26 км).

### **1.3. Сельское хозяйство**

В Озёрском районе действуют 12 сельскохозяйственных предприятий и менее десяти регулярно отчитывающихся фермерских хозяйств. Наиболее крупными, постоянно развивающимися являются ЗАО «им.Суворова», СХПК «Озёрское», фермерские хозяйства «Виктория», «Краус», «Отт».

В Озёрске функционирует единственный в области аграрный техникум, однако его выпускники не спешат устраиваться по специальности - сельское хозяйство сегодня не престижно.

Ключевым долгосрочным направлением развития сельского хозяйства Озёрского округа стали приоритеты, утверждённые в национальном проекте «Развитие АПК»:

- развитие малых форм хозяйствования (ЛПХ) через кредитование;
- развитие животноводства за счёт создания и реконструкции животноводческих комплексов.

Одним из перспективных направлений в сельском хозяйстве Озёрского района является спортивное коневодство. ЗАО «Усадьба» занимается выращиванием племенных пород на конезаводе в 5 км от города Озёрска. В ближайшие несколько лет ожидаются крупные инвестиции в развитие инфраструктуры конезавода для оснащения и подготовку его под арену для проведения конных состязаний европейского уровня.

В животноводческих хозяйствах идет постепенный спад поголовья КРС. Так в хозяйствах района на 01.01.2005 числилось 4417 голов, а на 01.01.2006 уже 3654 голов (- 20,8%). Соответственно наблюдается и пропорциональное снижение производства молока со снижением надоев на одну корову молочного стада (- 9,9%).

Причина такого снижения заключается в убыточности содержания КРС и низкой закупочной цены молока.

Одновременно стоит отметить рост поголовья свиней - с 464 голов в 2005 году до 652 голов в 2006 году, что составило 40,5 % (по данным сводок хозяйств, собираемых ИКЦ). По данным Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области данный показатель составил 96,2% прироста на 1.07.2006 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Схожие темпы роста характерны и для личных подсобных хозяйств.

На данный момент рано говорить о результатах влияния Национального проекта «Развитие АПК» на ситуацию в сфере сельского хозяйства Озёрского округа. Стоит отметить лишь тот факт, что уже к концу 3-го квартала 2006 года районными ЛПХ привлечено долгосрочных кредитов на общую сумму 10 млн.рублей, большая часть средств будет направлена на животноводство.

Данный показатель позволяет судить о перспективах развития животноводства на территории Озёрского округа.

Хозяйства района постепенно переходят к посеву более выгодных культур, в частности рапса. Однако в этом году по причине сильных морозов погибли посевы озимых зерновых культур и озимого рапса на площади 2447 га, ущерб составил 26 млн.рублей.

Рост средней заработной платы по сравнению с 2005 годом в сельском хозяйстве 39,8 % (на 01.01.2006 среднемесячная заработная плата была 2752 рубля).

Особое внимание в перспективе развития района будет уделено переработке сельскохозяйственной продукции собственного производства и кооперации хозяйств на районном и областном уровнях.

#### **1.4. Капитальное строительство**

За 2005 год введено новых площадей 873 м<sup>2</sup> жилья, из них основную часть составляют индивидуальные застройки (505 м<sup>2</sup>). Данный показатель превышает уровень ввода жилых домов 2004 года на 66%.

Продолжается вливание инвестиций в строительство новых объектов, расширение сельскохозяйственного производства, строительство новых объектов торговли, ремонт и прокладку водопроводных сетей округа.

Произведено строительство шести квартирного жилого дома в городе Озёрске. В период действия программы «Жильё для молодых семей» её участниками стали 4 молодые семьи Озёрского района. Муниципалитет предусмотрел в бюджете 2005 года 100 тыс.рублей для софинансирования в виде беспроцентного кредита для молодых семей.

Перспективным местом строительства является посёлок Ново-Гурьевское, так как в 2007 году вблизи данного поселения планируется открытие лыжного спуска, что предполагает развитие соответствующей инфраструктуры (жилые дома, отели, кафе, здания проката и сервиса).

С пробуксовкой происходит строительство жилья для молодых специалистов в сельской местности. Камнем преткновения здесь является нормативная площадь жилья и софинансирование в размере 30%.

По программе «Развитие села Калининградской области до 2010 года» запланировано строительство очистных сооружений, водопроводных сетей, электрификация. Принимая участие в международных программах, сотрудники муниципального образования проводят работу по привлечению инвестиций в район на организацию новых производств, а значит и расширение капитальных вложений в экономику района.

#### **1.5. Транспорт**

В 2003 году в муниципальном образовании создано собственное автотранспортное предприятие для пассажирских перевозок - МУП «Озёрск-Авто». За время существования предприятие значительно расширилось, имеется уже 17 единиц транспорта, планируется дальнейшее укрупнение

предприятия и увеличение сферы услуг предприятия. За 2005 год предприятием перевезено 336300 человек, из них 101300 льготных категорий граждан. Более того, МУП «Озёрск-Авто» осуществляет в настоящее время подвоз всех школьников и учителей Озёрского района. На базе автотранспортного предприятия планируется открытие своей муниципальной автозаправочной станции, что позволит сократить затраты бюджетных средств на ГСМ.

Грузовые перевозки осуществляют предприятия: «Райавтодор», «Райпо», ЖКХ, ТОО «Агропромэнерго», а так же сельскохозяйственные предприятия и частные предприниматели. Однако по показателю грузооборота Озёрский район находится на последнем месте среди районов Калининградской области.

Пассажирские перевозки в направлении городов Черняховск и Калининград осуществляются регулярно. Тем не менее, недобросовестность других перевозчиков создаёт проблемы для пассажиров, желающих посетить соседний город Гусев.

### **1.6. Малое предпринимательство**

Малое предпринимательство в муниципальном образовании все более расширяет свою сферу деятельности. Развиваются такие направления как: выпуск промышленной продукции, сельскохозяйственное производство, торговля, общественное питание и оказание различных видов услуг (ремонт бытовой техники, авторемонт и шиномонтаж, косметические и парикмахерские услуги, компьютерные услуги, доступ в Internet).

Между предпринимателями складываются партнерские отношения. Руководство округа стремится поддержать деятельность малых предпринимателей и привлечь в район новые производственные мощности. Стремление руководства округа к свободному развитию предпринимательства, умение наладить связи способствуют возникновению новых видов бизнеса на территории муниципального образования. И как результат, в 2005 году трое безработных зарегистрировались в качестве предпринимателей и открыли своё собственное дело. Ведутся подготовительные работы для того, чтобы в 2007 году был запущен коммерческий лыжный спуск у посёлка Ново-Гурьевское (ООО «Император III»).

Благодаря международному сотрудничеству в рамках проекта «Развитие сельских территорий» (Еврорегион «Балтика») дан толчок для формирования на территории Озёрского района Союза предпринимателей и работодателей. Финансирование еврорегиональной программы способствовало открытию и обеспечению офисной техникой «Центра поддержки малого предпринимательства», который начал свою деятельность в конце 2004 года. Хорошо налаженные связи с областным «Фондом поддержки малого предпринимательства» позволили Центру войти в областную сеть центров поддержки и получить денежные средства на содержание нескольких консультантов при Озёрском центре поддержки. Для содействия развитию малого бизнеса в 2005 году в бюджете муниципалитета была предусмотрена статья «погашения процентной ставки по привлечённым кредитам», однако

неразвитая система кредитования не позволила бизнесменам округа в полной мере воспользоваться данной поддержкой со стороны администрации Озёрского округа.

### **1.7. Здравоохранение**

На территории муниципального образования действуют: центральная районная больница, поликлиника, амбулатория, аптека, 18 фельдшерско-акушерских пунктов.

Стационар больницы обеспечивает обслуживание населения в терапевтическом, хирургическом, гинекологическом и детском отделениях, рассчитанных на 75 круглосуточных коек и 30 коек дневного пребывания. Поликлиническое отделение обеспечивает приём 320 человек в рабочую смену. В 2005 году в условиях круглосуточного стационара пролечено 2201 человек (каждый восьмой житель округа).

Наблюдается нехватка врачей–специалистов.

Средняя заработная плата работающего составляет 5280 рублей, что уже на 27,5% больше прошлогоднего показателя. Задолженности по заработной плате перед работниками здравоохранения нет.

За 2005 год на здравоохранение выделено средств в размере 12 млн.рублей (10% бюджета муниципалитета).

За последние годы вложены большие средства на капитальный ремонт помещений больницы и приобретение нового оборудования. Планируется и в дальнейшем уделять здравоохранению района самое пристальное внимание.

Для этого необходимо:

1. Завершить работу по капитальному ремонту больницы.
2. Направить все усилия на оборудование больницы соответствующей техникой.
3. Привести фельдшерско-акушерские пункты в надлежащий порядок и обеспечить необходимым оборудованием.
4. Создать центр профилактики наркомании, алкоголизма. Наладить переподготовку и повышение квалификации медицинских работников по этим направлениям.

### **1.8. Культура и Спорт**

Под руководством муниципального учреждения «Центр культуры, молодёжи и спорта» в районе действуют:

- 15 сельских домов культуры и 6 сельских клубов
- 19 библиотек (в т.ч. 2 в городе)
- киноконцертный зал «Победа»

В 2005 году направление «культура, кинематография и СМИ» составило 7% районного бюджета, что равняется 8,5 млн.рублей. В течение этого года значительно укреплена материально-техническая база киноконцертного зала «Победа». На сумму 180 тыс.рублей приобретена аппаратура для создания

мультимедийного кинотеатра, профессиональная световая и акустическая аппаратура на сумму 130 тыс.рублей.

Экономическая ситуация периода 1990-2000 г.г. отрицательно сказалась, прежде всего, на состоянии материально-технической базы сельских учреждений культуры. Морально и физически устарело музыкальное, звуковое и светотехническое оборудование. Здания разрушались, клубы закрывались. В настоящий период восстановлены почти все учреждения культуры, во многих выполнен капитальный ремонт, установлена новая аппаратура. Сегодня специалисты учреждений культуры, отчетливо видя возрастающие потребности людей в количестве и качестве культурно-досуговых услуг, стремятся совершенствовать механизмы своей организационно-хозяйственной деятельности, разрабатывают и внедряют инновационные формы и методы работы. Мы с уверенностью можем сказать, что, несмотря на материально-финансовые проблемы, количество мероприятий, проводимых в клубных учреждениях, выросло по сравнению с 2000 годом на 100%. Продолжается активная работа по компьютеризации сельских библиотек. Намечена программа совершенствования кинообслуживания сельского населения за счет внедрения видеопозаказов в клубно-досуговых учреждениях.

В реализации возможностей саморазвития личности, культурного и интеллектуального роста важную роль играет рациональное использование молодым человеком своего свободного времени. Наиболее популярной и востребованной формой организации досуга молодежи на селе являются дискотеки. Они проводятся во всех клубно-досуговых учреждениях. В настоящее время идет работа по упорядочению их деятельности с тем, чтобы дискотеки стали не только местом отдыха, но и воспитания духовности и высокой культуры. Организуя досуг, проводя мероприятия, учреждения культуры включаются в решение социальных проблем общества. Влияя на образ жизни населения, они помогают преодолевать антисоциальные проявления - преступность, наркоманию, алкоголизм. Учреждение культуры на селе - реальный инструмент социальной политики. Ибо именно от уровня культуры современной молодежи во многом будет зависеть будущее благосостояние и культура села.

Хорошей традицией в районе стало проведение сельских спортивных праздников.

Особое место в 2005 году занимало чествование ветеранов Великой Отечественной войны. 2006 год был ознаменован празднованием 60-летия Калининградской области. В рамках праздничных мероприятий Озёрским «Центром культуры, молодёжи и спорта» при поддержке общественности района был разработан и реализован проект «Свет истории» с 4-х дневным туристическим сплавом «от Анграпы до Преголи».

Район имеет большое количество зданий-памятников архитектуры, сохранить которые также первостепенная задача в области культуры.

Развитие культуры тесно связано с экономическим развитием района. Следует продолжить политику развития культуры и спорта в направлении самокупаемости и предоставления коммерческих услуг.

## 1.9. Образование

В районе имеются:

- аграрный техникум;
- 9 общеобразовательных школ;
- 10 детских садов;
- детско-юношеский центр;
- детская музыкальная школа;
- детско-юношеская спортивная школа.

В образовании работает 574 человека. Ощущается недостаток молодых специалистов. Средняя заработная плата составляет 4826 рублей, что на 27% больше, чем в 2005 году.

На образование из бюджета выделено за 2005 год 45% местного бюджета, что составляет 54 млн.рублей.

В 2004 году в сфере образования проведена реструктуризация школ, что надеемся, поможет не только сократить затраты бюджета, но и повысить качество образования.

За 2005 год на капитальный ремонт образовательных учреждений было выделено 3175 тыс.рублей.

Вследствие того, что наш район находится в соседстве со странами Европы и, учитывая возможность свободного общения с этими странами, особое внимание образованию района уделяет углубленному изучению иностранных языков, истории, культуры и экономики сопредельных государств.

В Озёрске действует общественная организация «Общество Польской культуры им. Яна Кохановского», основной задачей которой является налаживание культурной связи и изучение польского языка. В школах района преподаются немецкий, английский и польский языки.

Но при всем уважении к соседним странам основой воспитания нашего образования является воспитание патриотизма.

Администрация муниципального образования целенаправленно ориентирует районные органы образования и культуры на проведение реструктуризации сети сельских учреждений культуры, способствующей объединению различных социальных, образовательных и культурных ресурсов, расширению форм и видов культурно-досуговых услуг, максимально полному учету и реализации запросов различных групп населения. Мы считаем, что не может и не должно быть единых структурных и организационных стандартов. Напротив, очень важно иметь различные подходы к организации образовательно-культурной жизни на селе. Эти структурные преобразования направлены на модернизацию клубных учреждений, создание комплексных, многопрофильных центров, развитие новых, пользующихся спросом услуг в сфере образования, культуры и досуга. Создаются новые типы массовых учреждений культуры: образовательно-культурные центры, социокультурные и досуговые центры. Развитие таких многопрофильных центров отвечает стратегии социального развития села, оно

основано на здравом смысле и хозяйском подходе. Так, образовательно-культурный центр МОУ СОШ п.Новостроево в этом году стала победителем конкурса в рамках приоритетного нацпроекта «Образование» с президентским грантом в 1 млн.рублей, а в региональном проекте «Школьный портал» Озёрская школа была отмечена специальным призом.

### 1.10. Труд и занятость населения

Население района составляет 16800 человек, 1/3 часть населения городское, 10 тыс. человек – это трудоспособное население.

Отрицательным показателем является то, что смертность преобладает над рождаемостью вдвое. Показатель численности населения постоянно снижается.

Основные показатели состояния труда и занятости на территории района приведены в таблице 1

Таблица 1

#### Показатели состояния труда и занятости на территории Озёрского района

Наименование показателей	ед.изм.	по состоянию за		
		2003	2004	2005
Среднесписочная численность работников на предприятиях	чел.	2096	2130	1816
Среднемесячная начисленная заработная плата работников	руб/мес	2602	3087	4444
Численности официально зарегистрированных безработных	чел.	644	671	905

По данным статистики численность работающих в районе увеличивается незначительно. Но это связано с тем, что в районе действуют предприятия, которые не отчитываются перед органами статистики (войсковая часть, некоторые малые предприятия). Многие предприятия представляют искаженную информацию.

Имеются предприниматели, которые зарегистрированы в других районах и отчетность представляют по месту регистрации. Часть населения работает в Черняховске, Гусеве или Калининграде. Немалая часть населения в связи с близким расположением границы продолжает заниматься челночным бизнесом, считая этот доход более выгодным, чем работа на предприятиях района.

Количество официально зарегистрированных безработных по району не снижается и уже 3 года составляет 5 % численности населения района.

## **1.11. Потребительский рынок**

Рост товарооборота ежегодно увеличивается и в 2005 году показатель оборота розничной торговли и общественного питания составил 524 млн.рублей, что на 9,3% больше показателя 2004 года. Растет количество точек общественного питания, в том числе и летних кафе.

Хуже обстоят дела с оказанием бытовых услуг населению, хотя и здесь имеются сдвиги в положительную сторону. Тем не менее, желательно увеличение разнообразия видов бытовых услуг, а также выбора исполнителя. Общий объём платных услуг в 2005 году составил 22,2 млн.рублей, дальнейшее увеличение которого предусматривается посредством реализации программы развития села на период до 2010 года. Кроме того, учитывается возможность оказания платных услуг в здравоохранении, культуре, спорте, образовании. Дальнейшее расширение транспортного предприятия так же отразится на увеличении объемов платных услуг. Большую долю в объеме услуг занимают жилищно-коммунальные (68,3 %).

Доходы населения в 2005 году по сравнению с 2004 годом возросли на 21,1 %. Основными критериями доходной части населения являются: заработная плата, пенсии, пособия, различные социальные выплаты, доходы от подсобного хозяйства, от торговли, банковские проценты. Средняя заработная плата за год возросла на 40,5 %, пенсии - более чем на 10%. Доходы населения от личного подсобного хозяйства произведены расчетным путем.

С ростом доходов отмечается и рост расходов. Товарооборот за год увеличился на 23,8%, объем оказанных платных услуг на 12%, объем общественного питания на 14% (все в действующих ценах).

Естественно, что немалая часть дохода населения расходуется в более крупных городах, где имеется большая возможность приобретения товаров, оказываются платные услуги образования, здравоохранения, транспорта.

## **1.12. Жилищно-коммунальное хозяйство**

В муниципальном образовании система ЖКХ представлена МУП «Озёрск-ЖКХ», которое приступило к своей работе после реструктуризации. Среднемесячное количество работающих составляет 91 человек. Основной деятельностью предприятия являются благоустройство города, обслуживание и отопление жилого фонда.

Помимо представленных выше направлений в округе имеются: водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, санитарная очистка и благоустройство города, ритуальные услуги.

Жилищный фонд Озёрского района составляет 319 тыс.кв.метров, в том числе муниципальной формы собственности - 34 тыс.кв.метров, собственность граждан - 176.7 тыс.кв.метров. Ветхий и аварийный фонд составляет 8900 кв. метров.

Задачи в области жилищно-коммунального комплекса:

1. Повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем. Ввиду того, что в районе практически отсутствуют средства для

муниципального строительства, оно может вестись за счет собственных средств граждан и льготных кредитов банка. Муниципалитет осуществляет мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного фонда. Выполнимость данной задачи зависит от финансовой поддержки со стороны государства.

2. Переход к самофинансированию ЖКК является ключевым моментом в улучшении качества обслуживания жилья. В 2003 году доля оплаты населением за коммунальные услуги по району составляет 70 %. Планируется постепенный переход на 100% оплату в течении 4-х лет, что позволит значительно сократить государственное дотирование в этой сфере.

### 1.13. Инвестиционные программы

Привлечение инвестиций в экономику района - это сложный процесс, особенно для небольшого и отдаленного района.

Целью любой инвестиционной политики является обеспечение отдачи от вложений в развитие муниципального образования. Поэтому в первую очередь требуется четкое изучение имеющегося в районе инвестиционного потенциала.

Район обладает потенциалом развития, требующим вложения средств в агропромышленный спектр, в развитие легкой промышленности, строительство и производство строительных материалов, деревообрабатывающую промышленность, развитие культуры, туризма и спорта, бытового обслуживания и ЖКХ.

Вливание инвестиций в работу предприятия ООО «Бриск» способствовало получению увеличению дохода в бюджет района, созданию рабочих мест, а также получению прибыли производителями (90 % выпуск продукции идет на экспорт). Однако на сегодняшний день предприятие приостановило свою активную деятельность.

Положительными критериями для вложения инвестиций в экономику района являются:

- ✓ **ресурсо-сырьевой потенциал** - наличие сырья для производства строительных материалов, минеральных удобрений. Кроме того, если разведка нефтеносной жилы даст положительный результат, это станет еще одним из ресурсов района, куда можно вложить инвестиции.
- ✓ **географическо-климатические условия** - холмистая местность, наличие леса и озер, мягкий климат;
- ✓ **трудовой потенциал** – запас кадров, которые не могут в настоящий период найти себе применение;
- ✓ **наличие инфраструктуры** - имеющиеся по району свободные помещения как жилые, так и производственного характера, которые требуется только привести в надлежащее состояние;
- ✓ **производственный критерий** - возможность развития любой отрасли. Созданные в течение последних 5-6 лет на территории района предприятия (хотя в большинстве это малые предприятия) все развиваются, ни одно не было ликвидировано.

✓ **моральный потенциал** - готовность руководства района к совместным действиям с любым из предпринимателей, имеющим желание работать на территории муниципального образования.

Одной из задач муниципалитета является построение карты инвестиционного потенциала Озёрского округа с целью привлечения инвесторов и бизнеса.

## 1.14. Внешние связи

### ПОЛЬША

*партнёрские отношения:*

1. 17 июля 2001 года заключён договор об установлении дружеских отношений между муниципальным образованием «Озёрский городской округ» и гминой Бани Мазурски.

*договорённости:*

- поддерживать и расширять дружеские связи между жителями;
- развивать и углублять контакты в сфере образования, здравоохранения, социально-экономической, культурной, спортивной и туристической областях;
- популяризировать историю и традиции наших народов путём проведения совместных мероприятий, способствующих установлению доверия и взаимопонимания;
- облегчить обмен информацией;
- проводить на местном уровне обмен опытом работы органов исполнительной, представительной власти.

2. 20 сентября 2003 года в Венгожеве заключен Договор о сотрудничестве между Озёрским районом и Венгожевским повятом.

Договор предусматривает установление взаимных контактов и дружбы, обмен опытом в области культуры, спорта туризма, образования.

### ЛИТВА

17 июня 2002 года заключен договор сотрудничества между МО «Озёрский городской округ» и Калварским самоуправлением (Мариампольский округ). Согласно договору предусматривается взаимная работа и обмен опытом в области экономики, образования, культуры, спорта и самоуправления. В сентябре месяце 2002 года состоялся дружеский обмен визитами танцевальных коллективов.

### БЕЛАРУСЬ

В июне 2004 года заключён договор о сотрудничестве с Дятловским районом Гродненской области. На данный момент состоялось два визита (по одному с каждой стороны), в рамках которых представители районов ближе познакомились с особенностями жизни дружественных районов.

### ШВЕЦИЯ

Сотрудничество ведётся с 2003 года в рамках Еврорегиона «Балтика». В данный момент реализуется совместный проект «Развитие сельских территорий». Шведские эксперты передают свой опыт в данной области.

## **Сотрудничество по линии еврорегионов**

Муниципальное образование «Озёрский городской округ» входит в состав четырёх еврорегионов:

### **1. «Балтика»**

Результатом сотрудничества с Еврорегионом «Балтика» стало формирование центра по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса на территории Озёрского района с целью развития сельской территории.

### **2. «Неман»**

Сотрудничество в культурной сфере (культур, спорт и дела молодёжи). На данный момент в рамках работы еврорегиона совместно с руководством польского города Эльк прорабатывается пять совместных проектов.

### **3. «Шешупе»**

Создан интернет-сайт [www.sesupe.lt](http://www.sesupe.lt), на котором представлена информация на четырёх языках (русский, английский, польский, литовский) о всех районах, входящих в еврорегион.

### **4. «Лына-Лава»**

Деятельность в рамках данных еврорегионов на данный момент заключается в организации совместных встреч с обсуждением перспектив развития и взаимодействия.

## **1.15. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ»**

При сравнении общей социально-экономической ситуации в Озёрском районе с другими муниципальными образованиями Калининградской области резонно использовать комплексный показатель (Complex Index), который обобщает различные индикаторы развития в общую оценку.

Результаты сравнительной оценки основных показателей Озёрского района, выполненные на основе Методики комплексной оценки уровня социально-экономического развития субъектов РФ, приведены в таблице 2.

По результатам комплексной оценки Озёрский район находится на девятом месте среди всех муниципальных образований Калининградской области, что является средним показателем. Это удивительно, так как если брать отдельные показатели, то картина выглядит более печально. Озёрский район уверенно держит первенство по уровню зарегистрированной безработицы, а доходы бюджета на душу населения составляли 2765 рублей, что являлось одним из наихудших показателей в области.

Таблица 2

**Комплексная оценка уровня социально-экономического развития  
муниципальных образований Калининградской области**

Муниципальные образования	Индикаторы										Complex Index
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Калининградская область	24703	4640	3763	32,2	12,7	20170	27	123,8			
Светловский городской округ	7340	319	4858		2,2	11843	36,9	90,8	0,586		
г. Калининград	31057	9046	4316		1,1	32341	27,5	167,8	1,090		
г. Советск	21922	961	3707		2,6	4920	29,7	138,9	0,612		
Балтийский городской округ	3757	520	3699		9,3	3757	28,9	63,9	0,477		
Светлогорский городской округ	5068	244	5113		4,2	14208	31,7	190,5	0,689		
Багратионовский район	10 585	209	2443		2,6	30501	20,9	64,1	0,548		
Гвардейский район	10399	254	3804		12,5	8007	25,4	72,5	0,564		
Гурьевский район	7861	4505	3010		5,6	11 859	20,2	39,8	0,537		
Гусевский район	10410	902	3470		16,8	8607	24,6	83,6	0,620		
Зеленоградский район	9338	596	3079		6,3	6 126	19,9	103,6	0,474		
Краснознаменский район	16338	986	2958		17,8	6761	14,1	73,9	0,578		
Неманский район	34907	1428	3796		11	5417	18,5	80,5	0,679		
Нестеровский район	19593	1395	3023		5,1	29535	23,3	68,6	0,683		
Озёрский район	1211	1000	2765		20,7	9882	23,5	63,6	<b>0,566</b>		
Полесский район	11053	737	3105		6	8421	21,1	81,1	0,485		
Правдинский район	15841	752	2920		6,1	6372	22,1	65,5	0,481		
Славский район	12756	844	2844		11,1	4844	17,8	61,8	0,477		
Черняховский район	5986	154	2899		9,6	6003	22,3	117,2	0,491		
Весовый коэффициенты	0,14	0,12	0,14	0,1	0,12	0,14	0,12	0,12			

## **2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ»**

### **2.1. SWOT – анализ МО «Озёрский городской округ», как основа стратегического проектирования**

Анализ социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Озёрский городской округ», приведённый в первой главе данной работы, отображает лишь статистические данные и общие тенденции развития округа. Эти данные удобно применять при сравнительном анализе, как в хронологии, так и в сравнении с другими муниципальными образованиями области. Но данный вид анализа не даёт перспективного видения развития района в будущем. В нём не учитываются многие психологические аспекты, новые возможности развития, угрозы. Для изучения этих аспектов наиболее эффективно использовать методику SWOT-анализа. Преимущества данного метода заключаются в том, что:

- для его разработки не требуется много времени;
- создаёт прозрачность мнений;
- не требует специальной подготовки.

Результаты SWOT-анализа, многократно проведённого среди различных слоёв населения Озёрского района, стали базисом для стратегического планирования развития муниципального образования. Конечный вариант матрица SWOT был сформирован на заседании координационного совета по разработке стратегии (табл. 3).

Проведённый анализ, помимо выделения приоритетных направлений развития экономики и социальной сферы, вовлёл население района в мыследеятельность, направленную на выявление возможностей развития муниципального образования «Озёрский городской округ» в будущем.

Одной особенностью результатов проведённого анализа стало то, что слабые стороны и угрозы назывались быстрее и в большем количестве, нежели сильные стороны района. Это наблюдение может иметь двоякое значение, с одной стороны, ситуация в районе действительно оставляет желать лучшего, а с другой – те положительные моменты, которые есть в районе не всегда осознаются жителями, так как являются привычными вещами.

Ещё одна особенность была определена в результате проведённого SWOT-анализа - некоторые моменты имеют абсолютно противоположную по смыслу трактовку. Так в сильные экономические стороны был внесён пункт «наличие свободных трудовых ресурсов», а к слабым экономическим сторонам было отнесено «высокая безработица». Таким образом, получается взаимная уравновешенность, при устранении одного из данных пунктов, автоматически исчезает другой.

## SWOT-анализ Озёрского округа

Сильные стороны	Слабые стороны
<b>Экономические</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☺ Дешёвая рабочая сила</li> <li>☺ Доброжелательная политика администрации к предпринимательству и инвесторам</li> <li>☺ Наличие свободных трудовых ресурсов</li> <li>☺ Низкие цены на недвижимость</li> <li>☺ Близость российско-польского погранперехода</li> <li>☺ Наличие аграрного техникума</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☹ Удалённость от ж/д</li> <li>☹ Высокий уровень безработицы</li> <li>☹ Эмиграция специалистов</li> <li>☹ Неразвитая производственная сфера</li> <li>☹ Слабо развитая инфраструктура</li> <li>☹ Ограниченные возможности поддержки бизнеса и его не заинтересованность в решении проблем района</li> </ul>
<b>Социальные</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☺ Позитивные политические перемены</li> <li>☺ Действует большой комплекс учреждений социальной защиты населения</li> <li>☺ Реализации европейских (приграничных) социальных проектов (еврорегионы «Балтика», «Неман»)</li> <li>☺ Открытость взаимодействия администрации с населением (общественный совет)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☹ Низкий уровень заработной платы</li> <li>☹ Недостаток высококвалифицированных специалистов</li> <li>☹ Наличие «постсоветского» синдрома</li> <li>☹ Слабая общественная деятельность</li> <li>☹ Старение населения</li> <li>☹ Нерешённый жилищный вопрос</li> <li>☹ Деграция населения сельской местности</li> </ul>
<b>Окружающая среда</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☺ Отсутствие вредных производств</li> <li>☺ Наличие водных ресурсов (озёра, река)</li> <li>☺ Живописный ландшафт</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☹ Отсутствие мелиоративных сооружений</li> <li>☹ Устаревшая система подачи воды и станция по её очистке</li> <li>☹ Нерешённость вопроса утилизации ТБО</li> </ul>

Возможности	Угрозы
<b>Экономические</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☝ Развитие водного туризма , агротуризма, конного бизнеса</li> <li>☝ Заинтересованность инвесторов</li> <li>☝ Развитие Бизнеса за счет деятельности центра поддержки предпринимательства</li> <li>☝ Деятельность крупных сельхоз-производителей</li> <li>☝ Разработка нефтяных запасов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☹ Отсутствие господдержки с/х производителей</li> <li>☹ Ужесточение налоговой политики для малого бизнеса</li> <li>☹ Вероломное вмешательство крупного капитала</li> <li>☹ Снижение предпринимательской активности</li> </ul>
<b>Социальные</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☝ Тесное взаимодействие различных слоёв населения района</li> <li>☝ Активизация общественной деятельности через социальные программы и проекты</li> <li>☝ Решение жилищного вопроса ч/з реализацию жилищных программ</li> <li>☝ Развитие социокультурной сферы села</li> <li>☝ Участие в социальных программах ЕС</li> <li>☝ Формирование устойчивой социальной среды</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☹ Снижение численности населения</li> <li>☹ Незащищенность отдельных слоёв населения</li> <li>☹ Негативные последствия реформы образования и здравоохранения</li> <li>☹ Отрицательные элементы реформы местного самоуправления</li> <li>☹ Увеличение цен и тарифов без роста доходов населения</li> </ul>
<b>Окружающая среда</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☝ Модернизация системы водоснабжения и водоочистки</li> <li>☝ Создание полигона по утилизации ТБО</li> </ul> <p>Реализация на территории района экологических программ (федеральных, ЕС)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☹ Отсутствие утилизации ТБО</li> <li>☹ Вывод земель из сельхозоборота</li> <li>☹ Создание вредных производств</li> </ul>

Проведённый анализ позволяет выделить сильные стороны экономики, социальной сферы и окружающей среды муниципального образования Озёрский район. Одним из наиболее важных пунктов участники анализа определили *«Близость российско-польского погранперехода»*, на сегодняшний день – это возможность для заработка многих жителей района. Ещё одним сильным пунктом явилось *«наличие аграрного техникума»* в городе Озёрске, но были высказаны пожелания оптимизировать специализацию согласно потребностям рынка труда.

Плюсом социальной ситуации в районе оказались *«позитивные политические перемены»* и *«активизация общественной деятельности через социальные программы»*.

*Наличие водных ресурсов и живописный ландшафт*, бесспорно, являются сильными сторонами Озёрского района, которые необходимо развивать и обустраивать для туристического сервиса.

К слабым сторонам были отнесены такие пункты как:

- *высокая безработица;*
- *эмиграция специалистов;*
- *слабая общественная деятельность;*
- *устаревшая система подачи воды и станция очистки.*

А угрозы ожидают от:

- *ужесточения налоговой политики для малого бизнеса;*
- *увеличения цен и тарифов без роста доходов населения;*
- *отсутствия утилизации ТБО.*

При помощи SWOT-анализа были определены как положительные, так и проблемные моменты. Для подробного проработки выявленных проблем и определения мер по их решению была построена матрица *«проблема-цель»* (табл. 4).

Преимущества данного метода:

- *быстрота и методическая простота*
- *позволяет быстро дать обзор проблем*
- *проблемы и их решения в одной матрице*

Для рассмотрения и решения были отобраны наиболее актуальные, препятствующие развитию района проблемы:

- *стабильно высокая безработица;*
- *слабо развитая инфраструктура;*
- *деградация населения сельской местности;*
- *разрозненность населения района;*
- *миграция молодёжи в крупные города.*

В ходе анализа определены причины и следствия этих проблем, описано желаемое состояние ситуации в будущем, а главное, определены пути решения существующих проблем.

Матрица «проблема-цель»

Проблема	Причины	Следствия	Желаемое состояние	Меры
<b>Разрозненность населения района</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Слабо развитые связи</li> <li>✓ Мало точек соприкосновения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Сложно организовать людей для совместного решения проблем района</li> <li>✓ Нет заинтересованности в участии в разработке стратегии</li> </ul>	Инициатива «снизу-вверх», общность и открытость различных слоёв населения, структур, предприятий.	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Формирование инициативных групп</li> <li>✓ Организация клубов по интересам</li> <li>✓ Реализация проектов, направленных на сплочённость населения</li> </ul>
<b>Миграция молодёжи в крупные города</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Отсутствие перспективы и возможности самореализоваться</li> <li>✓ Не предоставляется жильё</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Не обновляются профессиональные кадры</li> <li>✓ Старение населения района</li> </ul>	Молодые специалисты после обучения готовы вернуться для работы в районе Нормализация демографической ситуации	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Создание возможностей для упрощённого начала собственного дела</li> <li>✓ Предоставление жилья на льготных условиях (областные программы)</li> <li>✓ Школьное воспитание, направленное на самореализацию в районе</li> </ul>

Проблема	Причины	Следствия	Желаемое состояние	Меры
<p><b>Стабильно высокая безработица</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Нехватка рабочих мест</li> <li>✓ Отсутствие новых производств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Низкие доходы населения</li> <li>✓ Ухудшение социальной обстановки в районе</li> <li>✓ Дотационность бюджета</li> </ul>	<p>Ежегодное сокращение безработицы, увеличение числа рабочих мест</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Привлечение инвестиций</li> <li>✓ Создание новых производств</li> <li>✓ Развитие и поддержка предпринимательства</li> </ul>
<p><b>Слабо развитая инфраструктура</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Низкая платёжеспособность населения</li> <li>✓ Отсутствие инвесторов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Низкий уровень качества жизни</li> <li>✓ Доходы вывозятся за пределы района</li> </ul>	<p>Развитая инфраструктура, создающая условия для уютной жизни</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Реализация социальных программ</li> <li>✓ Протекционизм социально-направленного бизнеса</li> </ul>
<p><b>Деграация населения сельской местности</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Отсутствует возможность получения доходов</li> <li>✓ Люди отвыкли работать на земле</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Асоциальный образ жизни</li> <li>✓ Безразличие</li> </ul>	<p>Жители села умеют зарабатывать и тратить средства, а главной ценностью является семья</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Обучение сельского населения основам предпринимательства</li> <li>✓ Реализация социальных программ на селе</li> <li>✓ Организация досуга</li> <li>✓ Льготное кредитование сельского бизнеса</li> </ul>

На основании проведённого SWOT-анализа Озёрского городского округа определены конкурентные преимущества муниципального образования. Для формирования чёткой картины было выбрано 3 ключевые позиции.

**Конкурентные преимущества:**

1. Живописный ландшафт сельской местности с рекой, располагающей к водному туризму, обилие водоёмов и отсутствие вредных производств.
2. Развитие социальной инфраструктуры (наличие социального приюта для детей и подростков «Надежда» с отделением социальной реабилитации «Социальная гостиница», социального приюта для людей пожилого возраста и инвалидов, «Комплексного центра социального обслуживания населения», сельских образовательно-культурных центров)
3. Опыт в реализации приграничных проектов и устойчивые партнёрско-проектные отношения с Польскими муниципалитетами (администрация Элкского повята, муниципалитет Сопота, фонд «АТУТ» г.Оструда).

Данные конкурентные преимущества не возможно считать абсолютными, однако они являются элементом, позволяющим сформировать целостную картину стратегического развития муниципалитета.

## **2.2. Миссия МО «Озёрский городской округ», основанная на пяти стратегических направлениях развития**

*«Миссия муниципального образования  
– индивидуальное лицо, изюминка,  
отличающая его от других»*

Определение данной «изюминки» является одним из наиболее сложных моментов в построении стратегии развития муниципального образования. Сложность заключается в том, что необходимо выделить ту индивидуальность, которая способна задать общее направление для развития всего района, позиционировать себя в регионе, во всём мире. Миссия немаловажна и для самоидентификации жителей муниципального образования.

Прежде чем обратиться к сформулированному варианту миссии муниципального образования «Озёрский городской округ», следует отметить, что базироваться она должна на стратегических направлениях, которые ставит перед собой муниципальное образование. Для муниципального образования «Озёрский городской округ» определены на ближайшие 9 лет следующие стратегические направления:

- 1. Повышение конкурентоспособности экономики**
- 2. Совершенствование социальной инфраструктуры**
- 3. Создание условий для закрепления молодежи в районе**
- 4. Реализация туристического потенциала**
- 5. Активный маркетинг муниципального образования**

Каждое из предложенных направлений заслуживает отдельного рассмотрения с точки зрения постановки целей и задач по их достижению.

Первоначально определенные более десяти стратегических направлений, после досконального рассмотрения и ранжирования по значимости, были сокращены до пяти ключевых стратегических направлений. Более подробно каждое из приведённых направлений будет рассмотрено далее.

На основе приведённых стратегических направлений, учитывая перспективное видение различных слоёв населения, опираясь на реальные возможности, сформулирована МИССИЯ Озёрского муниципального образования.

## Миссия МО «Озёрский городской округ»:

*Озёрский район - место, где уютно жить, хочется работать, интересно отдыхать, и создать будущее можно собственными руками.*

В основу миссии муниципального образования входят три элемента (*уютно жить, хочется работать, интересно отдыхать*), которые объединены общим направлением – *создать будущее можно собственными руками*. Именно это объединяющее направление должно стать девизом для всего населения района.

Миссия составлена из простых слов, что позволит ей быть лёгкой для понимания и осознания всеми слоями населения района. В этих простых словах заключены все те пожелания, которые высказывали жители Озёрского района в ходе опроса «Будущее моего района».

### «Уютно жить»

- то, о чём мечтает каждый житель. Инфраструктура, позволяющая не только иметь доступ к благам прогресса человечества, но и не волноваться за здоровье своих близких. Уют жизни в сельской местности – отсутствие городского шума, мизерность автомобильного движения и чистый воздух. Но этого недостаточно для полноценного уюта. Необходимо теплое комфортное жильё, качественные услуги телефонной связи, полноценная социальная помощь, доступность транспортного сообщения и возможность оплачивать всё это.

### «Хочется работать»

- в сельской местности тяжело добиться уровня доходов, сопоставимого с калининградским, поэтому необходимо использовать иные возможности мотивации к труду. Для молодых специалистов – это предоставление жилья на льготных условиях. Создание большего числа рабочих мест для выбора работы по специальности. Формирование условий для самореализации людей через бизнес и самозанятость. Построение системы поддержки малого предпринимательства на территории района. Привлечение инвестиций и создание безвредных производств.

### «Интересно отдыхать»

- решение этой, основной причины оттока молодёжи в крупные города, позволит активизировать как общественную, так и трудовую деятельность на территории района, а также улучшить социальную обстановку и повысить культурный уровень населения района. Туристические предложения позволят разнообразить отдых и насладиться великолепием природы. Хорошо организованный отдых – залог успешной работы!

### **2.3. Пять стратегических направлений развития и задачи по их реализации**

Подробное рассмотрение каждого из пяти стратегических направлений позволит сделать их максимально прозрачными и достижимыми в будущем.

#### **1. Повышение конкурентоспособности экономики**

##### **Цель 1: Увеличение доходной части бюджета**

###### **Задачи:**

- Повышение эффективности управления муниципальными активами.
- Упор развитие на малый бизнес и традиционные производства в с/х.
- Формирование новых рабочих мест.
- Создание условий для ведения цивилизованного бизнеса (легализация).
- Формирование диалога ВЛАСТЬ-БИЗНЕС.

##### **Цель 2: Создание благоприятного инвестиционного климата**

###### **Задачи:**

- Предоставление льготных условий размещения бизнеса на территории округа (программы поддержки предпринимательства).
- Разработка инвестиционной карты округа с описанием предлагаемых к реализации проектов.
- Устранение административных барьеров.
- Совершенствование инфраструктуры территории.
- Формирование позитивного имиджа предпринимательства.

#### **2. Совершенствование социальной инфраструктуры**

##### **Цель: Улучшение показателей качества жизни населения округа**

###### **Задачи:**

- Формирование в сельской местности «социальных центров жизни».
- Снижение показателя безработицы за счёт создания новых рабочих мест в сельской местности.
- Создание предприятий сферы бытового обслуживания.
- Модернизация материально-технической базы здравоохранения.
- Совершенствование системы социальной защиты «сложных» слоёв населения. Реализация проекта «Одного окна».

### **3. Создание условий для закрепления молодежи в районе**

**Цель: Привлечение молодёжи для проживания и работы в районе**

**Задачи:**

- Предоставление жилья молодым специалистам на льготных условиях.
- Патриотическое воспитание школьников.
- Предоставление возможностей начать собственное дело.
- Создание мест отдыха и развлечения.
- Оптимизация системы (согласно требованиям рынка труда) среднетехнического образования на базе Озёрского аграрного техникума.

### **4. Реализация туристического потенциала**

**Цель: Привлечение дополнительных финансовых потоков**

**Задачи:**

- Анализ туристического потенциала округа.
- Формирование инфраструктуры туризма .
- Создание информационно-туристического центра.
- Разработка туристических предложений.
- Внедрение в областную туристическую сеть.

### **5. Активный маркетинг муниципального образования**

**Цель: Привлечение инвестиционных потоков в район**

**Задачи:**

- Разработка рекламной продукции муниципалитета.
- Развитие международных связей посредством социокультурного и бизнес сотрудничества.
- Создание официального многоязычного интернет-сайта муниципального образования.
- Реализация совместных приграничных и трансграничных проектов.
- «Раскрутка» перечня проектов и проектных идей, предлагаемых для реализации на территории округа.

Помимо предложенных стратегических направлений определены точки роста для муниципального образования «Озёрский городской округ», которые отражают сферы, наиболее привлекательные для инвестирования и готовые дать значительный толчок для дальнейшего развития всего округа в целом.

## Точки роста:

- **малое предпринимательство (производство, услуги);**
- **переработка с/х продукции ;**
- **кооперация в с/х;**
- **сфера бытовых услуг;**
- **сфера образовательных услуг (аграрный техникум, дополнительное образование);**
- **агротуризм;**
- **водный туризм;**
- **спортивное коневодство;**
- **деревообработка;**
- **организация досуга (развлекательный комплекс, сельские образовательно-культурные центры);**
- **«социальные центры жизни» на селе**

Определение точек роста проводилось совместно со службой занятости и предпринимателями Озёрского района. При этом учитывались результаты проведённого SWOT-анализа и матрицы «проблема-цель».

Актуальность выбранных пунктов подтверждается как уже имеющимися разработанными вариантами проектов по данным направлениям, так и заинтересованностью инвесторов во вложении финансовых средств по данным направлениям. Некоторые из вариантов проектов можно увидеть в приложениях. На данный момент формируется база инвестиционных проектов, а так как будет происходить пополнение данной базы, то решено её сформировать в качестве активного приложения к стратегии развития муниципального образования «Озёрский городской округ».

Содействие развитию точек роста в сфере предпринимательства будет закреплено за формирующимся в данный момент **«Центром поддержки малого предпринимательства Озёрского района»**, основанном посредством сотрудничества областного Фонда поддержки предпринимательства и администрации муниципального образования «Озёрский городской округ» при содействии Еврорегиона «Балтика» и службы занятости. Центр должен явиться **мощным инструментом развития** Озёрского округа в долгосрочной перспективе.

При активном участии Центра возможна реализация основного стратегического направления развития муниципального образования «Озёрский городской округ» - **развитие предпринимательства** на территории округа.

## **2.4. Возможности развития муниципального образования «Озёрский городской округ» путём участия в федеральных и региональных программах**

Дотационность бюджета муниципального образования «Озёрский городской округ» не позволяет реализовывать крупные проекты на территории района за счёт собственных средств. Участие в региональных и федеральных программах требует софинансирования со стороны администрации муниципалитета. Данное условие диктует проведение избирательной политики участия муниципалитета в региональных и федеральных программах.

В связи с реализацией 4 национальных проектов:

**«Доступное и комфортное жильё»**

**«Здоровье»**

**«Образование»**

**«Развитие агропромышленного комплекса»**

основной упор местного бюджета по софинансированию программ в ближайшие годы будет направлен на здравоохранение, образование, сельское хозяйство и жилищную политику.

Ключевой задачей всех национальных проектов является концентрация бюджетных и административных ресурсов на повышении качества жизни граждан России. Это курс на инвестиции в человека, а значит, и в будущее России.

Стоит отметить, что параллельно национальным проектам проводится реализация мероприятий по программе **«Развитие села Калининградской области до 2010 года»**.

Для привлечения дополнительных иностранных инвестиций изучается возможность участия в европейских программах через Еврорегионы «Балтика», «Неман», «Шешупе», «Лына-Лава».

Так, одной из приоритетных европейских программ для подачи грантовых заявок на сегодняшний день является **«Соседство»** (Литва-Польша-Калининградская область). В рамках открытого конкурса данной программы муниципалитетом подано 2 проектные заявки совместно с муниципалитетами Светлогорска, Сопота и Элка (Польша).

Общий объем запрашиваемых финансовых составляет порядка 3 млн.рублей. Комиссией одобрены обе заявки и ведётся подготовка контрактов. Данное проектное направление станет очередным шагом к укреплению приграничных партнёрских отношений Озёрского муниципалитета.

В связи с происходящим изменением областных и европейских программ в стратегии предусмотрен наиболее мобильно редактируемый раздел участия Озёрского муниципалитета в региональных, федеральных и международных программах.

### 3. Видение картины будущего муниципального образования «Озёрский городской округ»

Озёрский округ имеет **стабильную численность** населения, с ежегодным незначительным превышением рождаемости над смертностью. Благодаря удачно **сбалансированной системе налогообложения** создан благоприятный **инвестиционный климат**. Основу бизнеса составляет малое предпринимательство, развиваются мелкие **производства и сфера обслуживания**.

Предпринимательство является сплочённой силой и активно **взаимодействует** с властью и населением как напрямую, так и через **«Центр поддержки малого предпринимательства Озёрского района»**. Центр является мощной жизненной структурой, содействующей развитию и **открытости предпринимательства** на территории района.

В полной мере **используются природные ресурсы (сапрпель, торф, ведётся добыча нефти)**.

Вблизи лесных озёр на живописных ландшафтах успешно развиваются гостеприимные **агротуристические усадьбы**. Целесообразность их существования обосновывается нарастающим потоком туристов, для которых разрабатываются новые водные и велосипедные маршруты, предложения по активному отдыху, а в зимнее время года функционирует лыжный спуск у посёлка Ново-Гурьевское.

Помимо нескольких крупных сельхозпроизводителей, земледелием и животноводством занимаются средние и мелкие фермерские хозяйства, а также личные подсобные хозяйства. Для их поддержки создан **информационно-консультационный центр**. Администрация округа организует работу по субсидированию процентных ставок по привлечённым в сельское хозяйство кредитам.

Благодаря внедрению новых **востребованных специальностей** и дополнительных курсов переобучения увеличивается **численность студентов аграрного техникума**, а **контакты** зарубежными образовательными учреждениями и **сотрудничество** с предприятиями позволяют проходить стажировку, как на предприятиях района, так и за рубежом.

На европейских **чемпионатах по конкуру** призовые места занимают озёрские наездники на племенных лошадях ЗАО «Усадьба». Благодаря крупным инвестициям в инфраструктуру конезавод приобрёл мировую известность и наладил сотрудничество с конезаводами европейских стран.

Ранее забытая, река Анграпа оживлена **водным туризмом**. Ежегодным стал международный польско-российский сплав по реке (Голдап-Озёрск, Венгожево-Озёрск). Для удобства туристов созданы пристани и информационные щиты вдоль реки и велосипедных маршрутов.

Но не только одна река связывает наш район с польскими соседями. Традиционно **проводимые Дни польской культуры** в Озёрске и Дни русской культуры в Венгожево позволяют найти точки соприкосновения учителям, писателям, артистам, и простым жителям района. Дух соревнований позволяет сплотить спортсменов, футбольные и баскетбольные команды.

Польская республика является самым близким зарубежным соседом, поэтому взаимные контакты наиболее частые, но **зарубежное сотрудничество** распространено намного шире.

Для жителей Озёрска одним из самых близких по духу является народ Белоруссии, а договор о сотрудничестве с Дятловским районом Гродненской области является официальным тому подтверждением.

**Историческое прошлое** нашей территории даёт твёрдый стержень для сотрудничества с представителями Германии (общество бывших жителей «Ангерап», г.Мэттмен).

Давние связи в рамках **еврорегиона «Балтика»** с представителями Швеции позволяют реализовывать на территории Озёрска проекты, финансируемые европейскими программами.

Большинство проектов имеют **социальную направленность**. Особое внимание уделяется активизации **молодёжи** как основе будущего округа.

Существовавшие ранее проблемы привлечения молодёжи для работы в сельской местности удалось решить путём предоставления жилья в рамках программы **жильё в сельской местности и жильё для молодых семей**.

Город Озёрск становится краше за счёт реализации проекта генерального плана по **реконструкции площади пл.Победы**, который соединил в себе уют маленького городка, европейский стиль и историческое наследие.

Повышается собственная **доходная часть бюджета** муниципального образования за счёт активизации предпринимательства и повышения эффективности **управления муниципальными активами**, эффективней используются земли сельхоз назначения.

Благодаря комплексному решению существовавших проблем и **активизации населения** Озёрскому району удалось выйти на лидирующие позиции по основным показателям качества жизни населения в восточной части Калининградской области.

Озёрский округ по праву является территорией, где **уютно жить, хочется работать, интересно отдыхать и создать будущее можно собственными руками** и этой идеи придерживается большинство жителей района.

Для цифрового описания предполагаемой картины будущего определим контрольные показатели.

Таблица 5

**Контрольные показатели  
исполнения стратегии развития Озёрского округа до 2016 года**

№ п/п	Показатели	ед.изм.	ГОД	
			2004	2016
1	Бюджетные расходы на душу населения округа	тыс.руб.	7,1	<b>24,8</b> по 11% в год
2	Номинальная среднемесячная заработная плата в Озёрском районе на одного работника, по отношению к среднеобластной	%	46,5	<b>70,0</b>
3	Численность официально зарегистрированных безработных	чел	671	менее <b>200</b>
4	Трудоспособное население, занятое в экономике	%	менее 50	<b>70</b>
5	Объём произведённой промышленной продукции	млн.руб	120	увеличение <b>в 2 раза</b> (до 2010 года)
6	Объём платных услуг	млн.руб	9,5	увеличение <b>в 2 раза</b> (до 2010 года)
7	Численность действующих СМП	шт.	до 50	<b>+ 5</b> ежегодно
8	Число посадочных мест в сфере питания	мест	до 100	не менее <b>200</b>
9	Потенциал приема туристов в гостиницах и агротуристических хозяйствах	чел.	0	<b>100</b> (начиная с 2007 года)
10	Предложения в сфере туризма	шт.	0	<b>20</b> (по 2 в год начиная с 2006 года)
11	Реализация международных проектов	шт.	1	<b>5</b> <b>в год</b>
12	Газификация района		нет	есть
13	Официальный интернет сайт округа		нет	есть

## Заключение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» до 2016 года определяет главные направления социально-экономического развития района. Данные стратегические направления удалось определить благодаря проведённому анализу ситуации в Озёрском районе на данный момент, а также формированию SWOT-анализа с учётом слабых и сильных сторон района, возможностей и угроз. Сформулированная миссия, позволяет задать общее направление развития для всего района, а стратегические направления определяют наиболее перспективные моменты развития муниципального образования.

При разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» определены основные показатели, достижение которых к 2016 году будет являться частичным индикатором выполнения стратегии.

Благодаря широкой вовлечённости различных слоёв населения в разработку данной стратегии, есть все предпосылки для «жизненности» этого стратегического документа. Однако не стоит забывать, что возможны различные изменения социально-экономической ситуации, которые не отражены в стратегии. Для учёта такого рода изменений и внесения поправок в существующую стратегию ежегодно планируется, при помощи координационного Совета по разработке стратегии, рассматривать её актуальность и «жизненность». Наиболее мобильной и дополняемой частью стратегии как документа является раздел «приложение», куда будут входить важнейшие проекты, предлагаемые к реализации в округе.

Но при всех возможных изменениях, постоянными остаются три базовых принципа реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Озёрский городской округ» - **открытость, взаимодействие и эффективность.**

### Перечень проектных идей:

- **«Мороженное»** - реконструкция существующего здания под цех по производству мороженого
- **«Свежие фрукты»** - глубокая заморозка фруктов и овощей
- **«Топинамбур»** - промышленное выращивание и переработка топинамбура (земляная груша)
- **«Окна»** изготовление пластиковых евроокон (имеется рабочее предложение от польских инвесторов)
- **«Изделия из дерева»** - столярный цех по производству эксклюзивной продукции из дерева под заказ
- **«Агротуризм»** - организация туристических услуг в сельской местности
- **«Тротуарная плитка»** – расширение уже имеющегося производства тротуарной плитки и строительных материалов
- **«Досуг»** – организация культурно-досуговой центра. Сфера досуга должна охватывать различные возрастные группы населения. Проведение тематических вечеров. Проект имеет социальную направленность
- **«Авто услуги»** - создание ограждённой охраняемой автостоянки совместно с авто и ручной мойкой транспорта (проект имеет особую актуальность в связи с участвовавшими случаями автоугона)
- **«Водный туризм»** - организация на реке Анграпа лодочного проката. Организованный сплав по реке от польско-российской границы до Озёрска (~18 км). Сезонная аренда плавсредств на озере
- **«Спортивная школа»** - социальный проект, продвигаемый администрацией МО «Озёрский городской округ» (расширение видов деятельности существующей детско-юношеской спортивной школы)
- **«Историческое наследие»** – проект по модернизации музея. Реализация проекта должна пройти на средства жителей района и общества бывших жителей (Германия)

**Программа финансового оздоровления  
муниципального образования «Озёрский городской округ»  
(21 стр.)**

**Социальные проекты  
муниципального образования «Озёрский городской округ»  
(79 стр.)**